



# **Informe metodológico preliminar para la aplicación de un nuevo esquema de subsidios**

---

## Objetivo

El presente análisis busca determinar el proceso de aplicación de un nuevo esquema de subsidios, que incluya criterios de inclusión/exclusión y la aplicación de una Canasta Básica Energética (CBE), que indique los consumos mínimos necesarios para la subsistencia de diferentes convivientes, en diversas regiones, meses del año y tipos de suministro. El propósito es obtener una aproximación metodológica al cálculo del volumen en pesos que se destinaría a subsidios directos, con el fin de obtener el número concreto de beneficiarios en un nuevo esquema hipotético.

## Criterios de Aplicación de Subsidios

La asignación de subsidios se efectuará considerando al hogar como la unidad en la que reside una persona o un grupo de personas que comparten gastos. Por ende, se toma en cuenta la suma de los ingresos de las personas que cohabitan en un mismo hogar. Tras esta definición, se sigue un criterio dual determinado por la intersección de dos criterios de inclusión/exclusión.

En la primera instancia, se realiza un cruce con las siguientes temáticas<sup>1</sup>: *Jubilaciones y Pensiones, Pensiones No Contributivas, Electrodependientes, Programas Sociales, Empleo Independiente, Empleo Dependiente, Inmuebles, Embarcaciones, Automotores - Autos, Automotores - Motos, y Aeronaves*. De manera que si alguno de los contribuyentes que integran el hogar cumple al menos una de las siguientes condiciones patrimoniales, se aplicaría un criterio de exclusión:

- Si tiene al menos 1 aeronave.
- Si tiene al menos 1 embarcación.
- Si tiene al menos 2 propiedades inmuebles.
- Si la antigüedad del automotor es menor a 5 años.

En segunda instancia, dentro de este conjunto de hogares que no hayan sido excluidos por el primer conjunto de filtros de selección, el acceso al otorgamiento del subsidio se definirá al comparar los ingresos declarados por los miembros de un mismo hogar, según los registros administrativos integrados en el Sistema de Identificación Nacional Tributario y Social (SINTyS), con el monto total del

---

<sup>1</sup> En este contexto, el término "temáticas" se refiere a los consolidados o bases empleados en el diseño y posterior cruce de datos, representando el acceso de un organismo a información específica

segundo criterio de selección, que es la Canasta Básica Energética (CBE). Es importante destacar que la CBE se ajusta a las necesidades de los solicitantes, considerando la cantidad de miembros del hogar y la zona climática. El tamaño del hogar se divide en tres categorías:

- 1 o 2 personas
- 3 o 4 personas
- 5 o más personas

La biozona de residencia también influye, clasificándose en seis niveles, desde Muy Cálido hasta Muy Frío. Además, la CBE considera la media del mes actual a subsidiar para cada biozona específica, y la utilización de servicios como electricidad, gas natural y/o gas licuado de petróleo.

**Por lo tanto, un hogar será subsidiado, siempre y cuando cumpla las siguientes condiciones:**

- 1) Cuando la CBE represente más que un porcentaje X a determinar del ingreso registrado del hogar.

$$CBE = (\text{Valor } 1m^3 . \text{ Consumo Gas}) + (\text{Valor } 1 kWh . \text{ Consumo Elec})$$

- 2) El monto a subsidiar será siempre un porcentaje de la CBE necesario para garantizar que la misma no exceda el porcentaje X del ingreso total del hogar.

$$\text{Monto subsidiado} = CBE - (\text{Ingreso Hogar} . 0. X)$$

Es decir que, luego de calcular la CBE, se asegura que esta no representa nunca más de un X% del ingreso del hogar. Cabe mencionar el caso de que si un hogar tiene \$0 como ingreso registrado, se le subsidia el 100% del valor de la CBE que le corresponda según tipo de hogar, mes del año y biozona. Con este enfoque se pueden calcular distintos consumos necesarios para la vida de cada hogar, por zona geográfica, tipo de servicio y cantidad de convivientes, y determinar el costo de la energía para cubrir el consumo de cada uno.

Aclaraciones metodológicas

Para la creación del universo de personas, se partirá de una base de aproximadamente 48 millones de registros a nivel de persona. Estos registros contienen atributos por cada ciudadano, específicamente aquellos utilizados para la inclusión y exclusión en el análisis.

El universo de partida es la población encontrada en el Registro de Acceso a los Subsidios a la Energía, de aquí en adelante solo RASE, (RASE=1).

Se elaborará una tabla sumariada a nivel de ID hogar, pasando de una tabla de 16 millones de registros (población con RASE=1) a una tabla de ID hogares. En este proceso, se sumarian los atributos de exclusión e inclusión por hogar.

Para conformar el grupo de hogares excluidos de la aplicación de subsidios, se realizará un test para verificar si alguno de los miembros del hogar cumple al menos uno de los atributos de exclusión. El grupo de inclusión se forma por descarte, representando aquellos domicilios que no cumplen con ninguno de los requisitos de exclusión.

Para asignar un domicilio físico al ID hogar, se elegirá aleatoriamente una provincia y departamento de la base de personas de alguno de los integrantes del hogar, dado que se carece de la información GEO del ID hogar. La elección priorizará, en caso de existir la condición, aquellos registros con información más completa.

Sobre las biozonas por departamento: para los departamentos con información faltante (NA), se imputarán valores promedios de consumo de energía eléctrica y promedios de consumo y precios para gas. Esta imputación se realizará según el tipo de vivienda (1-2 integrantes, 3-4 integrantes, 4 o más integrantes). La información de viviendas, debido a la naturaleza del análisis, está completa.

En el caso de RASE=1 y GAS=0, se computará una canasta solo de energía eléctrica para el caso 1. Esto implicará que las personas con la marca de GAS=0 se consideren como aquellas que tienen gas natural pero no han solicitado subsidio. Similarmente, para RASE=1 y GAS=1, se realizará el mismo proceso, pero se sumará la parte de GAS, considerando también el gas natural (ver excel con los consumos por biozona y tipo de vivienda). No se aborda el caso 2 (GLP).

Es importante destacar que temáticas como Jubilaciones y Pensiones, Pensiones No Contributivas y Programas Sociales son "consolidados". Cada una de estas temáticas abarca varias bases de datos con diferentes actualizaciones.

# Anexos

## Bases de datos utilizadas

- Esquema tarifario, Canasta Básica Energética para la definición de consumos promedio por biozonas, tipos de familia y suministros energéticos.
- Identificación de biozonas.
- Base de datos de RASE con solicitantes de subsidios actualizada.
- Formulario RASE 31/12/2023.

## Períodos comprendidos en las bases de datos

Cada temática utilizará un período de consulta específico, que podrá coincidir con otros en algunos casos. El filtro de PERIODO\_BASE, que indica el mes y año correspondiente al archivo enviado por el organismo, varía para cada base y para cada temática contenida. Algunos ejemplos de períodos son: “>=202309 (consolidados)” y “=202310 (padrón)”.

NOMBRE	TÍTULO INFORME	PERIODO_BASE
FALLECIDOS	Fallecidos	Mes en curso (se actualiza diariamente)
PNC SIN RUB	Pensiones No Contributivas	>= 202309
JUBILACIONES PENSIONES	Jubilaciones y Pensiones	>= 202309
RUBPS	Programas Sociales	>= 202309
EMPLEO_INDEPENDIENTE	Empleo Independiente	202310
EMPLEO_DEPENDIENTE	Empleo Dependiente	>= 202309
INMUEBLES	Inmuebles	>= 202212
EMBARCACIONES	Embarcaciones	>= 202311
PADRÓN AUTOMOTORES	Automotores - Autos	202312
PADRÓN AUTOMOTORES	Automotores - Motos	202312
AERONAVES	Aeronaves	202311
CERTIFICADO ÚNICO DE DISCAPACIDAD	CERTIFICADO ÚNICO DE DISCAPACIDAD	202312
Electrodependientes	Electrodependientes	202307

Esta estructura detallada proporciona información sobre las temáticas, períodos y filtros utilizados en SINTyS, brindando claridad sobre cómo se accede y procesa la información en cada caso.

TEMÁTICA	CONSOLIDADO	FILTRO TEMÁTICA	FILTRO APLICADO
Identificación	Automáticamente	Ninguno	Ninguno
Fallecidos	Ninguno	Ninguno	Ninguno
Domicilios	Ninguno	Ninguno	Ninguno
Programas Sociales	RUBPS	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás
		<b>TIPO_PRESTACION</b> = (1,2,3, etc.)	<b>TIPO_PRESTACION</b> = (1,2,3, etc.)
		<b>TIPO_BEN</b> <> 2 (no familiar)	<b>TIPO_BEN</b> <> 2 (no familiar)
Empleo Presunto	E. Independiente	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) Padrón 915/16/18	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) Padrón 915/16/18
Empleo Efectivo	E. Dependiente	<b>PERIODO_BASE</b> >= Padrón 920	<b>PERIODO_BASE</b> >= Padrón 920
Seguro de Desempleo	Seguro de Desempleo	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) Base 10	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) Base 10
Jubilaciones y Pensiones	JUBPENS	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás
Pensión no contributiva	PNC SIN RUB	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás
Salud	Obras Sociales	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás
Seguro de Salud	Seguro de Salud	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) Base 17	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) Base 17
Asignaciones Familiares	Asignaciones Familiares	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 3 meses hacia atrás
		<b>TIPO_BEN</b> = 1 (titulares)	<b>TIPO_BEN</b> = 1 (titulares)
Inmuebles	Inmuebles	<b>PERIODO_BASE</b> >= 12 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 12 meses hacia atrás
Vivienda Social	RUBPS	<b>PERIODO_BASE</b> >= 12 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 12 meses hacia atrás
		<b>TIPO_PRESTACION</b> = 6 (vivienda)	<b>TIPO_PRESTACION</b> = 6 (vivienda)
		<b>TIPO_BEN</b> <> 2 (no familiar)	<b>TIPO_BEN</b> <> 2 (no familiar)
Embarcaciones	Embarcaciones	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) último integrado	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) último integrado
Automotores	Padrón Automotor	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) último integrado	<b>TIPOPADRON</b> = 'A'
Aeronaves	Aeronaves	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) último integrado	<b>PERIODO_BASE</b> = (estricto) último integrado
Sociedades	Personas Jurídicas	<b>PERIODO_BASE</b> >= 12 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 12 meses hacia atrás
	Ingresos Brutos	<b>PERIODO_BASE</b> >= 12 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 12 meses hacia atrás
Sistema Educativo	LUA - Alumnos	<b>PERIODO_BASE</b> >= 6 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 6 meses hacia atrás
	Becas	<b>PERIODO_BASE</b> >= 6 meses hacia atrás	<b>PERIODO_BASE</b> >= 6 meses hacia atrás
Deudores del Sistema Financiero	Padrón de Deudores del BCRA	Solo se exporta el campo <b>PERIODO_BASE</b>	Ninguno

## Promedio mensual de consumo energético para cada biozona, tipo de familia

ZONABIO	TIPO_FAMILIA	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SET	OCT	NOV	DIC	TIPO_ENER	UNIDAD
1	1,2	24,0	27,4	31,8	34,9	57,8	89,0	93,8	68,2	48,1	34,7	29,6	24,8	gas	m3
1	3,4	27,3	31,1	36,1	39,6	65,6	101,1	106,6	77,5	54,7	39,4	33,7	28,2	gas	m3
1	4+	30,6	34,9	40,5	44,4	73,6	113,4	119,5	86,9	61,3	44,2	37,8	31,6	gas	m3
2	1,2	25,9	29,5	34,2	37,5	62,2	95,8	100,9	73,4	51,8	37,4	31,9	26,7	gas	m3
2	3,4	29,4	33,5	38,9	42,6	70,7	108,9	114,7	83,4	58,8	42,5	36,3	30,4	gas	m3
2	4+	32,5	37,0	43,0	47,2	78,1	120,4	126,8	92,3	65,1	47,0	40,1	33,6	gas	m3
3	1,2	32,7	37,2	43,2	47,4	78,5	121,0	127,5	92,7	65,4	47,2	40,3	33,7	gas	m3
3	3,4	36,3	41,4	48,0	52,7	87,4	134,6	141,8	103,1	72,7	52,5	44,8	37,5	gas	m3
3	4+	40,0	45,5	52,8	58,0	96,1	148,0	155,9	113,4	80,0	57,7	49,3	41,3	gas	m3
4	1,2	49,7	56,6	65,6	72,0	119,4	183,9	193,8	140,9	99,4	71,7	61,3	51,3	gas	m3
4	3,4	54,2	61,7	71,6	78,6	130,2	200,6	211,3	153,7	108,4	78,2	66,8	55,9	gas	m3
4	4+	61,6	70,1	81,3	89,3	147,9	227,9	240,1	174,7	123,2	88,9	75,9	63,5	gas	m3
5	1,2	80,2	91,4	106,0	116,3	192,8	297,0	313,0	227,6	160,5	115,8	99,0	82,8	gas	m3
5	3,4	86,6	98,7	114,5	125,6	208,2	320,7	337,9	245,8	173,3	125,1	106,8	89,4	gas	m3
5	4+	92,9	105,9	122,8	134,8	223,4	344,1	362,6	263,7	186,0	134,2	114,6	95,9	gas	m3
6	1,2	145,5	165,7	192,3	211,0	349,6	538,7	567,6	412,8	291,1	210,1	179,5	150,2	gas	m3
6	3,4	152,6	173,8	201,7	221,3	366,7	564,9	595,3	432,9	305,3	220,3	188,2	157,5	gas	m3
6	4+	157,6	179,5	208,2	228,5	378,7	583,4	614,7	447,1	315,3	227,5	194,4	162,7	gas	m3
1	1,2	303,9	202,3	192,5	119,9	119,9	117,0	119,9	122,0	120,8	144,4	170,6	234,7	electricidad	kwh
1	3,4	410,7	273,4	260,2	162,0	162,0	158,1	162,0	164,9	163,3	195,2	230,6	317,2	electricidad	kwh
1	4+	447,7	298,0	283,6	176,6	176,6	172,4	176,6	179,8	178,0	212,7	251,3	345,7	electricidad	kwh
2	1,2	181,8	125,5	145,8	116,0	119,9	116,0	119,9	119,9	116,3	128,1	126,7	158,1	electricidad	kwh
2	3,4	245,7	169,6	197,0	156,8	162,0	156,8	162,0	162,0	157,2	173,2	171,2	213,7	electricidad	kwh
2	4+	267,8	184,9	214,7	170,9	176,6	170,9	176,6	176,6	171,4	188,8	186,6	232,9	electricidad	kwh
3	1,2	139,1	116,4	133,1	116,0	119,9	116,0	119,9	119,9	116,0	119,9	116,4	128,2	electricidad	kwh
3	3,4	188,0	157,3	179,9	156,8	162,0	156,8	162,0	162,0	156,8	162,1	157,3	173,2	electricidad	kwh
3	4+	204,9	171,5	196,1	170,9	176,6	170,9	176,6	176,6	170,9	176,6	171,4	188,8	electricidad	kwh
4	1,2	150,1	115,3	126,0	116,0	119,9	116,0	119,9	119,9	116,0	119,9	118,3	136,0	electricidad	kwh
4	3,4	202,8	155,9	170,3	156,8	162,0	156,8	162,0	162,0	156,8	162,0	159,8	183,8	electricidad	kwh
4	4+	221,1	169,9	185,6	170,9	176,6	170,9	176,6	176,6	170,9	176,6	174,2	200,4	electricidad	kwh
5	1,2	119,9	108,8	119,9	116,0	119,9	116,0	119,9	119,9	116,0	119,9	116,0	119,9	electricidad	kwh
5	3,4	162,0	147,0	162,0	156,8	162,0	156,8	162,0	162,0	156,8	162,0	156,8	162,0	electricidad	kwh
5	4+	176,6	160,2	176,6	170,9	176,6	170,9	176,6	176,6	170,9	176,6	170,9	176,6	electricidad	kwh
6	1,2	119,9	108,3	119,9	116,0	119,9	116,0	119,9	119,9	116,0	119,9	116,0	119,9	electricidad	kwh
6	3,4	162,0	146,3	162,0	156,8	162,0	156,8	162,0	162,0	156,8	162,0	156,8	162,0	electricidad	kwh
6	4+	176,6	159,5	176,6	170,9	176,6	170,9	176,6	176,6	170,9	176,6	170,9	176,6	electricidad	kwh

